



CISNORTE

Consórcio Intermunicipal de Saúde Norte de Minas

CNPJ: 00.905.312/0001-44

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios da Lei Federal nº 14.133/2021.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DE CONTRATAÇÃO E JUSTIFICATIVA

Este estudo técnico preliminar tem como objeto a necessidade de contratação de uma empresa especializada em realização de serviços de planejamento, organização, elaboração, segurança, inscrições, cadastro de candidatos, aplicação e correção, apoio jurídico, suporte aos candidatos, relatórios estatísticos e de toda logística necessária para desenvolvimento e aferição do resultado do Concurso Público para provimentos de Cargos Efetivos do Consorcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas.

A Constituição Federal preceitua, que a investidura em cargos públicos depende de prévia aprovação em concurso público, de acordo com a natureza e a complexidade do cargo, ressalvadas as nomeações para os cargos de chefia e assessoramento declarado em lei de livre nomeação e exoneração (art. 37, II da CF).

O concurso público é a forma mais democrática e legítima de se buscar as melhores pessoas, dentre as que participam do certame para ingressar no serviço público. Além de ensejar a todos, iguais oportunidades em disputar cargos públicos e atender ao mesmo tempo aos princípios da legalidade, igualdade, impessoalidade, eficiência, e acima de tudo moralidade, atendendo assim, os princípios constitucionais e os previstos da Lei nº 14.133/2021.

Considerando que o último concurso público geral realizado pelo Consorcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas, para o provimento de servidores em cargos efetivos, foi no ano de 2014, e que durante todo este período, de aproximadamente 10 (dez) anos, este consorcio têm realizado diversas contratações através de Processos Seletivos e em caráter temporário, tornando-as rotineiras, mitigando o interesse público.

Considerando que o Consorcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas, não dispõe de pessoal com expertise suficiente para realizar certames de seleção de pessoal, através de provas, assim como não possui



CISNORTE

Consórcio Intermunicipal de Saúde Norte de Minas

CNPJ: 00.905.312/0001-44

sistema de inscrição, gerenciamento e correção de provas que possa atender o número estimado de candidatos inscritos.

Considerando que o consorcio não possui equipamentos específicos que possam garantir os critérios de sigilo e segurança exigidos pela legislação e pela ética, assegurando aos candidatos a excelência no atendimento de forma tempestiva, transparente e sigilosa.

Considerando a necessidade de provimento de cargos com a finalidade de ampliação da força de trabalho e a complexidade que envolve todos os atos necessários ao planejamento, coordenação, supervisão e realização dos certames, bem como a elaboração de questões de prova, aplicação, fiscalização, correção, julgamento de recursos e divulgação de resultados.

2. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para a contratação de uma empresa com experiência e conhecimento técnico suficiente para conduzir a operacionalização do processo como um todo até a indicação final do rol de candidatos aprovados no concurso público da Consorcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas, é fundamental estabelecer requisitos mínimos que garantam a qualidade e eficiência na execução dos serviços. Abaixo estão os requisitos mínimos necessários para essa contratação:

- A empresa a ser contratada deverá ser do ramo de atividade relacionada ao objeto, não possuir registro de sanção que impeça sua contratação, estar devidamente regular com as Fazendas Públicas Municipal, Estadual e Federal, com o FGTS e com a Justiça do Trabalho, demonstrar boa situação financeira por meio dos requisitos usuais exigidos como qualificação econômica garantindo a idoneidade e a legalidade da contratação;
- A empresa deve comprovar experiência prévia na realização de concursos públicos similares, demonstrando capacidade técnica para planejar, organizar, elaborar, aplicar e corrigir provas, além de oferecer suporte jurídico e logístico;
- É necessário que a empresa disponha da infraestrutura adequada para realizar todas as etapas do concurso, incluindo equipamentos de segurança, sistemas de inscrição e cadastro de candidatos, entre outros;
- A proposta técnica da empresa deve demonstrar como serão realizadas todas as etapas do concurso, garantindo transparência, imparcialidade e segurança em todo o processo. Isso inclui detalhes sobre a elaboração das provas, critérios de correção, logística de aplicação, entre outros aspectos;
- O valor proposto pela empresa deve ser compatível com o mercado e estar de acordo com o orçamento disponível para a realização do concurso público;



CISNORTE

Consórcio Intermunicipal de Saúde Norte de Minas

CNPJ: 00.905.312/0001-44

- A empresa contratada será responsável por todo o processo e organização, planejamento e realização do concurso público, incluindo:
 - a) A elaboração de Minutas de Editais, incluindo todos os elementos normativos, conteúdo programático e bibliografia, em conformidade com as instruções legais e normativas;
 - b) Realização da inscrição dos candidatos via internet, através de site próprio, com disponibilidade de ficha de inscrição online e geração de boleto bancário para pagamento na rede bancária;
 - c) Elaboração, revisão técnica e reprodução das provas objetivas, que deverão ser de responsabilidade de profissionais técnicos competentes da banca da proponente, de acordo com o a natureza dos cargos, inclusive;
 - d) Fornecimento de toda mão-de-obra especializada, destinada a realização, fiscalização e coordenação dos processos de seleção;
 - e) Disponibilizar linha de contato para informações dos candidatos durante todas as fases dos processos;
 - f) Publicar em endereço eletrônico próprio todas as informações necessárias, divulgando os atos termos que serão objeto de publicação oficial;
 - g) Assessorar e prestar todo auxílio necessário à Comissão responsável pelos processos de seleção;
 - h) Responsabilizar-se pela adoção de procedimentos que objetivem atender os portadores de deficiência, providenciando provas especiais, quando constatada a necessidade.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

A realização do concurso objetiva a seleção do melhor futuro servidor público para o desempenho das funções do consorcio. As possibilidades vislumbradas para a presente necessidade foram:

- a) Elaborar e aplicar prova de concurso por meio de servidores do quadro do consorcio.
- b) Contratação de empresa especializada para a realização do concurso.

O Consorcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas, como já citado neste estudo preliminar, não dispõe de pessoal qualificado e nem de estrutura que possibilite a condução de todo o certame com pessoal e capacidade próprios.

Outrossim, é importante ressaltar que os últimos concursos públicos foram realizados por meio de empresas especializadas na condução do processo de concurso. Dessa forma, entende-se não ser possível a realização de concurso pelo próprio Consorcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas, por falta de órgão com competência ou capacidade de realizá-lo.

Diante das necessidades apontadas neste estudo, o atendimento à solução exige a contratação de empresa especializada cujo ramo de atividade seja compatível com o objeto pretendido, sendo esta



CISNORTE

Consórcio Intermunicipal de Saúde Norte de Minas

CNPJ: 00.905.312/0001-44

especializada em realização de serviços de planejamento, organização, elaboração, segurança, inscrições, cadastro de candidatos, aplicação e correção, apoio jurídico, suporte aos candidatos, relatórios estatísticos e de toda logística necessária para desenvolvimento e aferição do resultado do Concurso Público.

Foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros processos atuais, com objetivo de identificar as metodologias que melhor atendessem às necessidades da Administração.

Nota-se que o concurso público é complexo e exige alto grau de especialização, recomendando-se a atuação de entidades com capacidade técnica para atividades como a elaboração de edital, o recebimento das inscrições, a confecção das provas, as despesas com a gratificação de fiscais, a leitura de cartões-resposta, a protocolização de recursos, dentre outras atividades diretamente relacionadas com o planejamento, organização e execução do certame. Tal logística de larga escala exige a prática de atos incompatíveis com o quadro atual de servidores municipais. Desta forma, a contratação de empresa especializada na execução de concurso público por meio de uma licitação se mostra o mais adequado para a solução da demanda.

No entanto, de acordo com dispositivo constitucional é admitido a ocorrência de casos específicos, expressamente previstos pela legislação, em que há exceção à regra geral da prévia licitação como requisito à celebração de contratos com a Administração. As exceções encontram-se nos arts. 74 e 75 da Lei 14.133/2021, que tratam, respectivamente, da inexigibilidade e dispensa de licitação.

O objeto pretendido, pelas suas características, enquadra-se na possibilidade de dispensa de licitação, com base no art. 75, inciso XV da Lei 14.133/2021, a saber:

Art. 75. É dispensável a licitação:

(...) XV - para contratação de instituição brasileira que tenha por finalidade estatutária apoiar, captar e executar atividades de ensino, pesquisa, extensão, desenvolvimento institucional, científico e tecnológico e estímulo à inovação, inclusive para gerir administrativa e financeiramente essas atividades, ou para contratação de instituição dedicada à recuperação social da pessoa presa, desde que o contratado tenha inquestionável reputação ética e profissional e não tenha fins lucrativos.

O concurso público condiz perfeitamente dentre os executados para a consecução do desenvolvimento institucional, conforme previstos no art. 75, XV, da Lei nº 14.133/2021, pois visam a organização e gestão da



CISNORTE

Consórcio Intermunicipal de Saúde Norte de Minas

CNPJ: 00.905.312/0001-44

Administração Pública, bem como o desenvolvimento de recursos humanos. O desenvolvimento institucional nada mais é do que o desenvolvimento da instituição e resta óbvio que o desenvolvimento de recursos humanos com vistas a melhorar a prestação do serviço público atende ao princípio constitucional da eficiência e objetiva o desenvolvimento institucional.

Logo, a contratação objeto do presente Estudo Técnico Preliminar se constitui, no atual cenário, em objeto de frequente contratação por órgãos públicos por meio de Contratações Diretas previstas na Nova Lei de Licitações nº 14.133/2021. Diante disso, a solução encontrada é realizar contratação direta, mediante dispensa de licitação, pois, trata-se de prerrogativa do gestor público, prevista no Art. 75 da Lei Federal Nº 14.133/21.

4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Com base nas possibilidades vislumbradas para atender à necessidade aqui estudada a contratação ocorrerá mediante a dispensa de licitação, conforme o previsto no art. 75, inc. XV, da Lei n. 14.133/2021, considerando a necessidade de empresa especializada com capacitação técnica comprovada e ética profissional, tendo em vista que não se trata de um objeto padronizado, mas sim de tema específico, com etapas de prestação de serviços diferentes.

A instituição especializada será responsável pela organização, a elaboração e a execução de concurso público para o provimento de cargos vagos, para tanto, a empresa a ser contratada deverá possuir larga experiência na realização de concursos públicos em todo o território nacional, gozando de reputação ilibada, estrutura física e corpo funcional condizentes com as demandas provenientes do certame.

Conclui-se que a solução pode ser assim resumida: Contratação Direta, por dispensa de licitação, de empresa especializada em realização de serviços de planejamento, organização, elaboração, segurança, inscrições, cadastro de candidatos, aplicação e correção, apoio jurídico, suporte aos candidatos, relatórios estatísticos e de toda logística necessária para desenvolvimento e aferição do resultado do Concurso Público para provimentos de Cargos Efetivos Do Consorcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

A administração, haja vista a necessidade de realizar a contratação de novos profissionais, bem como a de garantir a não interrupção de serviços públicos em caso de vacância de algum cargo atualmente ocupado procedeu com a análise de todos os cargos que deverão estar presentes no concurso, conforme previsto neste presente Estudo Técnico Preliminar.

Sendo que, devido à complexidade e especificidade, deverá ser contratada apenas uma empresa para prestação serviços técnicos



especializados para realização do Concurso Público para preenchimento de vagas do Consorcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas, o qual será:

SEQ	DESCRIÇÃO	UND	QUANT.
1	Contratação de uma empresa especializada em realização de serviços de planejamento, organização, elaboração, segurança, inscrições, cadastro de candidatos, aplicação e correção, apoio jurídico, suporte aos candidatos, relatórios estatísticos e de toda logística necessária para desenvolvimento e aferição do resultado do Concurso Público para provimentos de Cargos Efetivos Do Consorcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas.	UND	01

A realização do Concurso Público será para preenchimento de vagas e formação de quadro de reserva (QR) de cargos para provimento efetivos em diversas áreas, conforme levantamento prévio e estimado feito pelo departamento de Recursos Humanos da prefeitura e descritos na tabela abaixo:

CARGO	VAGAS	ESCOLARIDADE MINIMA	JORNADA SEMANAL	VENCIMENTO
Auxiliar Administrativo	2	Ensino Médio Completo	40 horas	1.725,00
Auxiliar de Saúde	2	Ensino Médio Completo (curso técnico)	40 horas	1.412,00
Auxiliar de Serviços Gerais	4	Ensino Fundamental (1ª a 4ª série)	40 horas	1.412,00
Biomédico	5	Ensino Superior	20 horas	1.700,00
Farmacêutico/Bioquímico	2	Ensino Superior	20 horas	1.700,00
Recepcionista	1	Ensino Médio Completo	40 horas	1.412,00



CISNORTE

Consórcio Intermunicipal de Saúde Norte de Minas

CNPJ: 00.905.312/0001-44

Técnico em Análises Clínicas	2	Ensino Médio Completo (curso técnico)	40 horas	1.412,00
------------------------------	---	--	----------	----------

Vale ressaltar que nos cargos elencados acima ainda pode ter alterações, devido à uma melhor averiguação do quadro de servidores e a eventual necessidade de criação de novos cargos. Assim, o Consórcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas, deverá proceder com a elaboração do processo administrativo de contratação a qual definirá por meio de reuniões com a futura contratada exigências para cada cargo acima transcrito ou, porventura, criado.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Para fazer uma estimativa do preço da contratação aqui estudada houve a necessidade de estimar o número de candidatos que poderão se inscrever no concurso público municipal de Consórcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas em 2024. Considerando que o número de inscritos no último concurso público foi de 1455, fez-se a estimativa utilizando este dado.

Diante disso, pode-se estimar que o número de candidatos para o concurso em 2024 será em média de 600 de candidatos.

Sendo que, ante do levantamento de mercado, editais e contratos utilizados para compor esta pesquisa notou-se que é uma prática usual neste tipo de contratação o pagamento em relação a uma parcela mínima para o serviço ser prestado e um por candidato inscrito mais candidato excedente a partir de uma quantidade estimada de inscrições pré-definidas.

Para tanto, foi necessário definir a metodologia para pagamento da contratação aqui estudada, sendo que optou-se pelo futuro pagamento da contratada conforme a segunda opção apresentada: o valor a ser pago pela prestação dos serviços técnicos especializados terá como referência a totalidade de inscrições válidas para os cargos do Concurso Público, assim obteve-se o valor total estimado mínimo de R\$ 24.000,00 (vinte e quatro mil reais).

Ainda em relação ao preço acima, frisa-se que o total do valor inicial é apenas uma estimativa para a previsão da dotação orçamentária, sendo que o valor será realizado conforme os critérios estabelecidos no termo de referência após a devida Pesquisa de Preços conforme o art. 23 da Lei 14.133/2021.

Notou-se também a necessidade, diante deste estudo, de limitar os valores das taxas de inscrição, então, buscou-se concursos recentes e chegou-se em tais valores máximos das taxas de inscrições de acordo com a média encontrada (todos os documentos utilizados para aferir tais valores estão em anexo):

a) Para os cargos nível alfabetizado/fundamental: R\$ 48,00 (Quarenta e oito mil reais);



CISNORTE

Consórcio Intermunicipal de Saúde Norte de Minas

CNPJ: 00.905.312/0001-44

b) Para os cargos nível médio/técnico: R\$ 48,00 (Quarenta e oito mil reais),

c) Para os cargos nível superior: R\$ 48,00 (Quarenta e oito mil reais)

d) Para os cargos de nível técnico: R\$ 48,00 (Quarenta e oito mil reais);

7. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Uma vez que se trata de serviço complexo, com várias etapas/fases encadeadas e com dependências entre elas, bem como considerando-se a necessidade de segurança, sigilo e integridade do todo o processo.

Entende-se que a prestação de serviço para a realização de concurso público não deve ser dividida em parcelas, tendo em vista a inviabilidade técnica para esse fim, podendo, inclusive, acarretar perda de informações importantes e prejuízo aos resultados pretendidos. Dessa forma, entende-se como não aplicável.

8. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Por meio da presente contratação de empresa apta a organizar e realizar concursos públicos, espera-se recrutar e selecionar os melhores candidatos para o provimento das vagas existentes no consórcio.

O provimento dos cargos vagos no âmbito do consórcio, por meio da realização de concurso público, encontra-se alinhado com o fortalecimento da capacidade institucional do órgão, com a continuidade de seu funcionamento.

Com a contratação de uma empresa especializada para a realização de um concurso público espera-se mais um ganho na eficiência no processo seletivo, credibilidade e transparência, seleção de candidatos qualificados, economia de recursos e agilidade na condução do processo.

9. IMPACTOS AMBIENTAIS

A realização de um concurso público envolve principalmente aspectos administrativos, logísticos e operacionais, com menos foco em questões ambientais diretas. Embora os impactos ambientais diretos de um concurso público sejam relativamente baixos em comparação com outras atividades, é importante que a empresa contratada adote medidas sustentáveis sempre que possível e promovendo uma cultura de responsabilidade socioambiental.

No entanto, algumas ações podem ser consideradas em relação aos impactos ambientais e suas possíveis mitigadoras:

- A logística envolvida na realização de um concurso público pode gerar consumo de recursos como papel, água e energia elétrica. Para mitigar esse impacto, a empresa contratada pode adotar práticas de economia de recursos, como a utilização de papel reciclado, o uso consciente da água e a adoção de fontes de energia renováveis sempre que possível;



CISNORTE

Consórcio Intermunicipal de Saúde Norte de Minas

CNPJ: 00.905.312/0001-44

- A aplicação das provas pode resultar na geração de resíduos, especialmente de papel. Uma ação mitigadora seria promover a coleta seletiva e destinação adequada dos resíduos gerados durante o processo, priorizando a reciclagem sempre que possível;
- Os deslocamentos dos candidatos para os locais de prova e da equipe envolvida na organização do concurso podem gerar emissões de gases de efeito estufa. Uma medida mitigadora seria incentivar o uso de transporte público ou compartilhado, além de promover ações de compensação de carbono, como o plantio de árvores;
- Dependendo do local escolhido para a realização das provas, podem surgir impactos socioambientais locais, como aumento do tráfego de veículos, ocupação de espaços públicos, entre outros. Nesse caso, é importante realizar um planejamento prévio e dialogar com as comunidades locais para minimizar esses impactos, buscando soluções que beneficiem a todos.

10. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Estes Estudos Técnicos Preliminares evidenciam que a contratação da solução descrita nos itens anteriores mostra-se tecnicamente possível e fundamentadamente necessária.

Esta Comissão especial de seleção e contratação e fiscalização da contrato declara viável e razoável esta contratação.

Brasília de Minas/MG, ____ de Outubro de 2024.

Comissão especial de seleção e contratação e fiscalização da contrato:

.....

.....

.....

Aprovado por:

Delson Fernandes Antunes Junior
Diretor Executivo Consórcio Intermunicipal de Saúde do Norte de Minas